**Утверждены**

**решением Российской трехсторонней**

**комиссии по регулированию**

**социально-трудовых отношений**

**от 25 декабря 2018 г., протокол N 12**

**Координатор Российской трехсторонней**

**комиссии по регулированию**

**социально-трудовых отношений**

**Т.А.ГОЛИКОВА**

**Координатор стороны Комиссии,**

**представляющей Правительство**

**Российской Федерации,**

**Министр труда и социальной защиты**

**Российской Федерации**

**М.А.ТОПИЛИН**

**Координатор стороны Комиссии,**

**представляющей общероссийские**

**объединения профсоюзов, председатель**

**Общероссийского союза "Федерация**

**Независимых Профсоюзов России"**

**М.В.ШМАКОВ**

**Координатор стороны Комиссии,**

**представляющей общероссийские**

**объединения работодателей,**

**президент Общероссийского**

**объединения работодателей**

**"Российский союз промышленников**

**и предпринимателей"**

**А.Н.ШОХИН**

**ЕДИНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ**

**УРОВНЯХ СИСТЕМ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ**

**И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА 2019 ГОД**

IX. Особенности формирования систем оплаты труда работников

сферы образования

36. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и руководителям государственных и муниципальных образовательных учреждений при формировании систем оплаты труда педагогических и иных работников сферы образования в 2019 году необходимо учитывать следующее.

Не допускать снижения уровня заработной платы работников образовательных учреждений, в том числе педагогических работников, достигнутого в 2018 году и определяемого на основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики.

В целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии, совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять с учетом перераспределения средств, предназначенных для оплаты труда в организациях, так, чтобы на обеспечение окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, направляемой на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в сельской местности, а также в организациях, в которых за специфику работы выплаты компенсационного характера предусмотрены по двум и более основаниям).

Обеспечивать формирование систем оплаты труда работников общеобразовательных организаций, в том числе прозрачность порядка, условий и критериев установления работникам образовательных учреждений выплат стимулирующего характера с учетом методических [рекомендаций](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC1C2BBDD3296CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8618112745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, направленных руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (письмо Минобрнауки России от 29 декабря 2017 г. N ВП-1992/02).

Определять продолжительность рабочего времени педагогических работников или нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы в неделю (в год) в соответствии с положениями [приказа](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8F006A863A76CB661810722032DaEh9D) Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. N 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре" (далее - приказ N 1601), предусматривающими, что в зависимости от должности и (или) специальности педагогических работников с учетом особенностей их труда устанавливается либо продолжительность рабочего времени, составляющая 30 или 36 часов в неделю, либо норма часов педагогической работы за ставку заработной платы, составляющая 18, 20, 24, 25, 30, 36 часов в неделю или 720 часов в год.

При заключении трудовых договоров (дополнительных соглашений к трудовым договорам) с педагогическими работниками, для которых нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы в неделю (в год) установлены [пунктами 2.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8628B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) - [2.8](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658A12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 1 к приказу N 1601), обеспечивать включение в них условий, связанных с:

фактическим объемом учебной нагрузки, определяемым ежегодно на начало учебного года (тренировочного периода, спортивного сезона) в порядке, предусмотренном [разделами II](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8668812745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) - [V](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8688012745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601;

размером заработной платы, исчисленным с учетом фактического объема учебной нагрузки, фактического объема педагогической работы;

уточнением правил применения повышающих коэффициентов и (или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах) за наличие квалификационной категории, а также по иным основаниям при оплате труда педагогических работников, для которых [пунктами 2.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8628B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) - [2.8](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658A12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 1 к приказу N 1601 установлены нормы часов учебной (преподавательской) или педагогической работы за ставку заработной платы (правила применения повышающих коэффициентов приводятся далее в настоящем пункте в положениях, определяющих правила исчисления заработной платы педагогических работников с учетом фактического объема учебной (преподавательской) работы или фактического объема педагогической работы);

размерами и факторами, обусловливающими получение выплат компенсационного характера, в том числе выплат за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, к которым могут быть отнесены выплаты за дополнительную работу, связанную с классным руководством, проверкой письменных работ, заведованием отделениями, филиалами, учебно-консультационными пунктами, кабинетами, отделами, учебными мастерскими, лабораториями, учебно-опытными участками, руководством предметными, цикловыми и методическими комиссиями и другими видами дополнительной работы, определение которых следует осуществлять из размеров ставок заработной платы, установленных в организации по квалификационному уровню профессиональных квалификационных групп (далее - ПКГ) без применения к ним каких-либо повышающих коэффициентов и (или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах);

размерами и условиями выплат стимулирующего характера.

В системах оплаты труда педагогических работников, поименованных в [пунктах 2.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8628B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) - [2.8](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658A12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 1 к приказу N 1601, выполняющих с их письменного согласия педагогическую работу или учебную (преподавательскую) работу сверх установленной нормы часов в неделю (в год) за ставку заработной платы либо ниже установленной нормы часов в неделю (в год) за ставку заработной платы, в целях обеспечения равной оплаты за труд равной ценности педагогических работников предусматривать следующий порядок исчисления заработной платы за весь объем педагогической или учебной (преподавательской) работы:

для педагогических работников, поименованных в [пунктах 2.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8628B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) - [2.7](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) и в [подпункте 2.8.1](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658D12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) указанного приказа, - путем умножения размеров ставок заработной платы, установленных за календарный месяц по квалификационному уровню ПКГ без применения к ним каких-либо повышающих коэффициентов и (или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах) за квалификационные категории или по иным основаниям, на фактический объем учебной нагрузки (педагогической работы) в неделю и деления полученного произведения на норму часов преподавательской или педагогической работы в неделю, установленную за ставку заработной платы;

для преподавателей образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, а также программы профессионального обучения, для которых [подпунктом 2.8.2](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8648B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) указанного приказа установлена норма часов педагогической работы за ставку заработной платы 720 часов в год, - путем определения среднемесячной заработной платы, для расчета которой часовая ставка преподавателя умножается на установленный ему объем годовой учебной нагрузки и деления полученного произведения на 10 учебных месяцев. Часовая ставка определяется путем деления месячной ставки заработной платы, установленной по квалификационному уровню ПКГ без применения к ней каких-либо повышающих коэффициентов и (или) повышений за квалификационные категории или по иным основаниям, на среднемесячную норму учебной нагрузки (72 часа).

Применение повышающих коэффициентов и (или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах) при оплате труда педагогических работников, для которых установлены нормы часов учебной (преподавательской) или педагогической работы за ставку заработной платы, за наличие квалификационных категорий, а также за работу в организациях, расположенных в сельской местности, за специфику работы в организациях (отделениях, классах, группах) для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и (или) нуждающихся в длительном лечении, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением и по другим основаниям, следует осуществлять путем умножения размера заработной платы, исчисленного за фактический объем учебной нагрузки и (или) фактический объем педагогической работы из размеров ставок заработной платы, предусмотренных по каждому квалификационному уровню ПКГ, на величину повышающих коэффициентов и (или) повышений, установленных в процентах (в абсолютных величинах).

При наличии у работников права на применение повышающих коэффициентов и (или) повышений, установленных в процентах (в абсолютных величинах) по нескольким основаниям, их величины по каждому основанию определять отдельно без учета других повышающих коэффициентов и (или) повышений, установленных в процентах (в абсолютных величинах), которые затем суммировать и применять путем умножения образовавшейся величины на размер заработной платы, исчисленный за фактический объем учебной нагрузки и (или) педагогической работы.

Ставки заработной платы за календарный месяц, устанавливаемые педагогическим работникам, поименованным в [подпунктах 2.8.1](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8658D12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) и [2.8.2](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8648B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 1 к приказу N 1601, за норму часов педагогической работы соответственно 18 часов в неделю, 720 часов в год, и являющиеся для них нормируемой частью их педагогической работы, выплачиваются указанным педагогическим работникам с учетом выполнения ими другой педагогической работы, входящей в их должностные обязанности в соответствии с квалификационной характеристикой, которая именуется "другая часть педагогической работы" и регулируется в порядке, установленном [разделом II](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC2C3BBD63C9ECB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8638F12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения к приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 г. N 536 "Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность" (далее - приложение 1 к приказу N 536).

Согласно [пункту 2.2](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8668A12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601 отдельным учителям, которым не может быть обеспечена учебная нагрузка в объеме, соответствующем норме часов учебной (преподавательской) работы, установленной за ставку заработной платы в неделю, должна обеспечиваться выплата ставок заработной платы в полном объеме при условии догрузки их до установленной нормы часов другой педагогической работой.

Согласно [пункту 1.4](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8678C12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601 в трудовые договоры (дополнительные соглашения к трудовому договору) педагогических работников, замещающих должности профессорско-преподавательского состава организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, дополнительным профессиональным программам (далее - организация), должен включаться объем учебной нагрузки, установленный в порядке, предусмотренном [пунктом 6.1](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9618C12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) указанного приказа, с учетом которого:

для определения объема учебной нагрузки профессорско-преподавательского состава ежегодно на начало учебного года локальным нормативным актом организации по структурным подразделениям с учетом обеспечиваемых ими направлений подготовки устанавливается средний объем учебной нагрузки, а также ее верхние пределы дифференцированно по должностям профессорско-преподавательского состава;

учебная нагрузка каждого педагогического работника, замещающего должности профессорско-преподавательского состава, определяется в зависимости от занимаемой им должности, уровня квалификации и не может превышать установленных по должностям профессорско-преподавательского состава верхних пределов.

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с [пунктами 7.1.2](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9608E12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) и [7.1.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9608112745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601 в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, а также по дополнительным профессиональным программам, верхний предел учебной нагрузки, определяемый по должностям профессорско-преподавательского состава в порядке, предусмотренном [пунктом 6.1](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9618C12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) указанного приказа, устанавливается в объеме, не превышающем соответственно 900 или 800 часов в учебном году.

Учебная нагрузка педагогических работников, замещающих должности профессорско-преподавательского состава, включает в себя контактную работу обучающихся с преподавателем в видах учебной деятельности, установленных в зависимости от образовательных программ высшего образования (программ бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), по дополнительным профессиональным программам), утвержденных соответствующими приказами Министерства образования и науки Российской Федерации, поименованными в [пункте 6.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9618E12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601. За единицу времени принимается академический или астрономический час согласно установленной величине зачетной единицы, используемой при реализации соответствующих образовательных программ.

При применении [пункта 6.3](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC0C8B6DE3595CB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9618E12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения 2 к приказу N 1601, в соответствии с которым формируется учебная нагрузка педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу, контактная работа обучающихся с преподавателем в видах учебной деятельности с 1 сентября 2017 г. определяется в соответствии с [пунктом 31](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC1C8B3DD379ECB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA9618812745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. N 301 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры".

Нормы времени по видам учебной деятельности, включаемым в учебную нагрузку профессорско-преподавательского состава, самостоятельно определяются организацией и утверждаются ее локальным нормативным актом.

При определении по должностям профессорско-преподавательского состава соотношения учебной нагрузки и другой деятельности, предусмотренной должностными обязанностями и (или) индивидуальным планом (научной, творческой, исследовательской, методической, подготовительной, организационной, диагностической, лечебной, экспертной, иной, в том числе связанной с повышением своего профессионального уровня), в пределах продолжительности рабочего времени, составляющей 36 часов в неделю, учитываются:

занимаемая педагогическим работником должность;

нормы времени по видам учебной деятельности, утвержденные локальным нормативным актом организации;

положения [раздела VII](consultantplus://offline/ref=F1A5CA9BFFF8A410DE1C8EEE66508CDFC2C3BBD63C9ECB4C1B7B3351D5E0CCC8E206F06FA66FA8668B12745268B55F3A962A66BE3B7BC178aDh6D) приложения к приказу N 536, регулирующие режим рабочего времени педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу организаций, реализующих образовательные программы высшего образования и дополнительные профессиональные программы.